

# 新疆生产建设兵团第十二师 国土空间总体规划

( 2021-2035年 )

草案公众稿

2023年3月

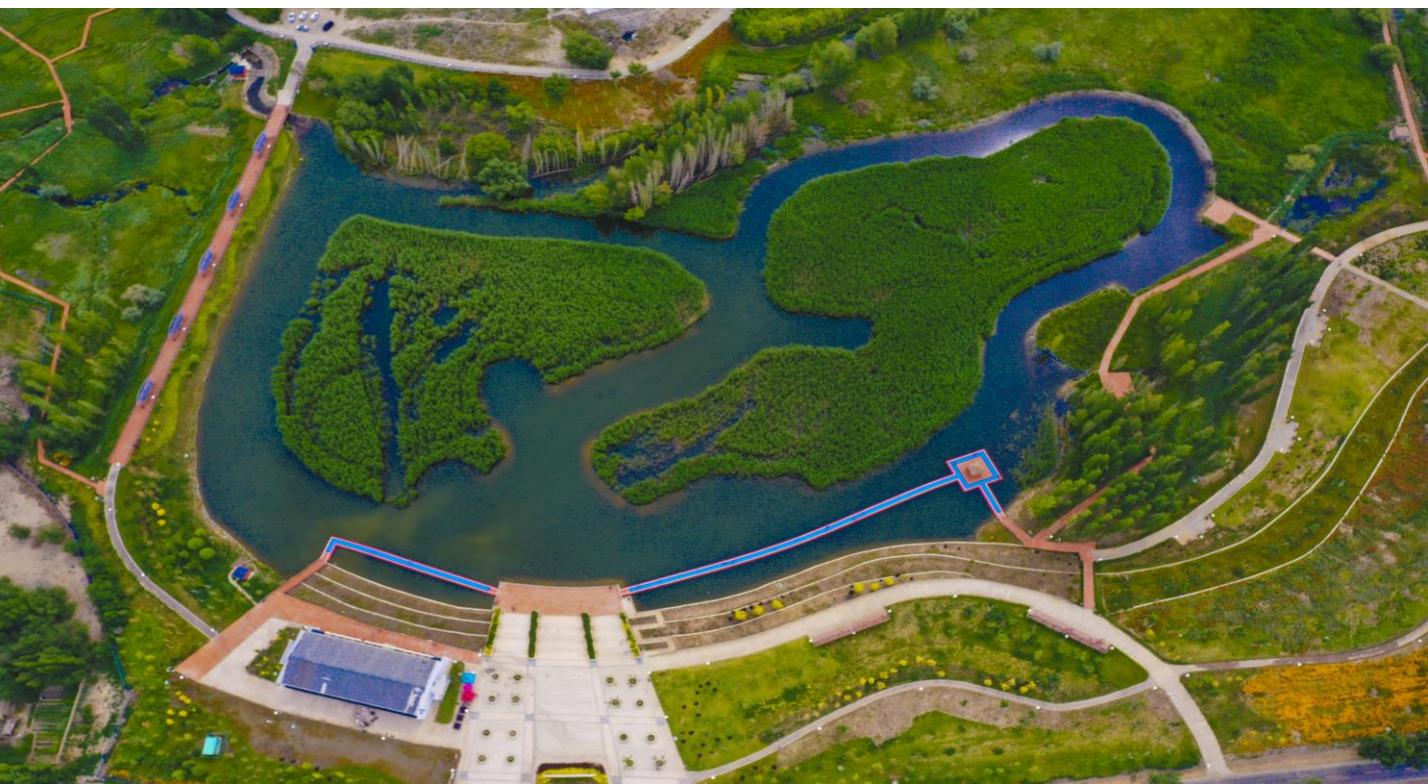
An aerial photograph of a modern cityscape. In the background, a tall, cylindrical tower with a glass facade stands out against a blue sky with scattered white clouds. Below the tower, there are several large, modern buildings with curved roofs. The foreground is dominated by a lush green park with a winding blue path, numerous trees with vibrant autumn foliage in shades of orange and yellow, and a small pond. The overall scene is bright and clear, suggesting a sunny day.

# PREFACE

## 序言

---

为深入贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施落实的若干意见》（中发〔2019〕18号），全面落实和深化《新疆生产建设兵团国土空间规划（2021-2035年）》等上位规划要求，形成新疆生产建设兵团第十二师（以下简称“十二师”）新时代国土空间开发保护格局，构建全域科学高效的国土空间规划体系，并为编制团场级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 目录

## CONTENTS

---

1

### 总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划范围和期限

2

### 规划目标和战略定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划战略

3

### 国土空间总体格局

- 3.1 总体格局
- 3.2 主体功能区
- 3.3 三条控制线

4

### 保障农业发展空间

- 4.1 农业空间格局
- 4.2 特色农业布局
- 4.3 土地综合整治

5

### 确定生态保护空间

- 5.1 生态保护格局
- 5.2 生态修复

6

### 融合城乡发展空间

- 6.1 城镇空间格局
- 6.2 城镇等级体系
- 6.3 历史文化保护
- 6.4 综合交通体系
- 6.5 市政基础设施

7

### 中心城区空间布局

- 7.1 总体空间结构
- 7.2 绿地与开敞空间
- 7.3 城市风貌特色
- 7.4 公共服务设施
- 7.5 综合交通规划
- 7.6 市政基础设施
- 7.7 防灾减灾规划

8

### 规划实施保障

- 8.1 规划传导
- 8.2 公众参与机制
- 8.3 “一张图”建设

# 总则

- 规划原则
- 规划范围和期限

## 1.1 规划原则

### 坚持以人为本

- 以实现人民对美好生活的向往为奋斗目标，完善城乡生活圈，补齐公共服务短板，加强基础设施建设，塑造兵团风貌特色，提升公共服务水平和支撑保障能力

### 坚持绿色发展

- 树牢“绿水青山就是金山银山”理念，实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间管控边界，实现生态优先、节约集约、绿色低碳发展

### 坚持战略引领

- 以发展眼光、全局视野、战略思维谋划十二师整体发展，积极融入丝绸之路经济带核心区建设，成为乌鲁木齐都市圈重要组成部分，加强战略性空间布局，强化资源要素支撑

### 坚持兵地融合

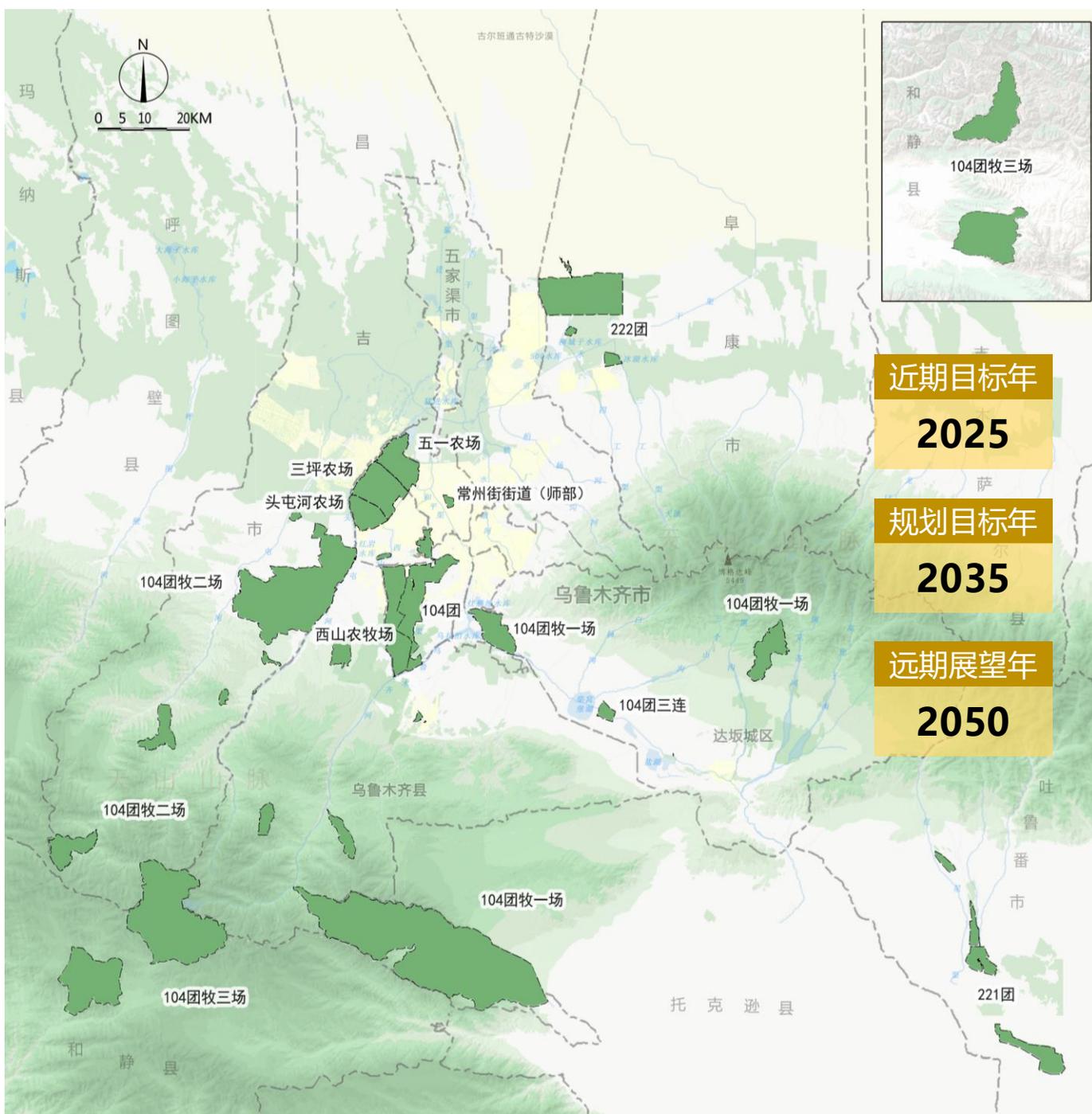
- 牢固树立全疆一盘棋思想，开创兵地优势互补、融合发展新局面。推进交通基础设施互联，实现十二师与乌鲁木齐市、昌吉市轨道交通和骨架道路网络化发展。推进布局基础设施复合廊道建设，实现共建共享

## 1.2 规划范围和期限

**规划范围：**师辖国土空间总面积为2879.48平方千米。

**规划层次：**规划层次分为师域和中心城区两个层次。师域为十二师确权范围，中心城区为五一农场、三坪农场、头屯河农场确权范围，总面积为182平方千米。

**规划期限：**2021年-2035年。近期至2025年，远景展望至2050年。



# 规划目标和战略定位

- 发展定位
- 规划目标
- 规划战略

2

## 2.1 发展定位

丝绸之路经济带核心区的对外开放先行区

兵团重要的政务功能区和人才储备基地

乌鲁木齐都市圈副中心

维护首府安全的稳定器



## 2.2 规划目标

### 2025年

全师综合实力迈上新台阶，基本建成支撑高质量发展的市场体系、产业体系、城乡区域协调发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系，实现现代化建设新征程良好开局。国土空间规划的引领和管控作用更加有效，自然资源的保护利用成效不断显现，土地集约节约利用达到新水平。

### 2035年

高标准建成更加“开放协调、安全韧性、生态宜居、集约高效”的现代化美丽国土，战略定位基本达成。生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土开发保护格局基本形成。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。全师经济实力、科技实力实现大幅提升，全师社会治理体系和治理能力现代化全面实现，全面增强基本公共服务的均衡性和可及性，社会充满活力、和谐有序。社会文明达到新高度，文化软实力显著增强，文化影响更加广泛深入。



## 2.3 规划战略

### 开放提级战略：

推动自贸区、临空区、临港区建设，对内对外开放，提升十二师在丝绸之路经济带核心区中的作用与地位



### 生态优先战略：

加强绿色空间保护，凸显生态资源价值，建设天山绿洲、生态园林城市



### 城市提质战略：

建设“多级，网络化”的公共服务体系；突出兵团文化元素，传承兵团精神，展现兵团风貌



### 兵地融合战略

建立兵地维稳联动机制，保障首府安全；推动兵地之间在环境整治、资源分配、设施共建等方面的合作



# 国土空间总体格局

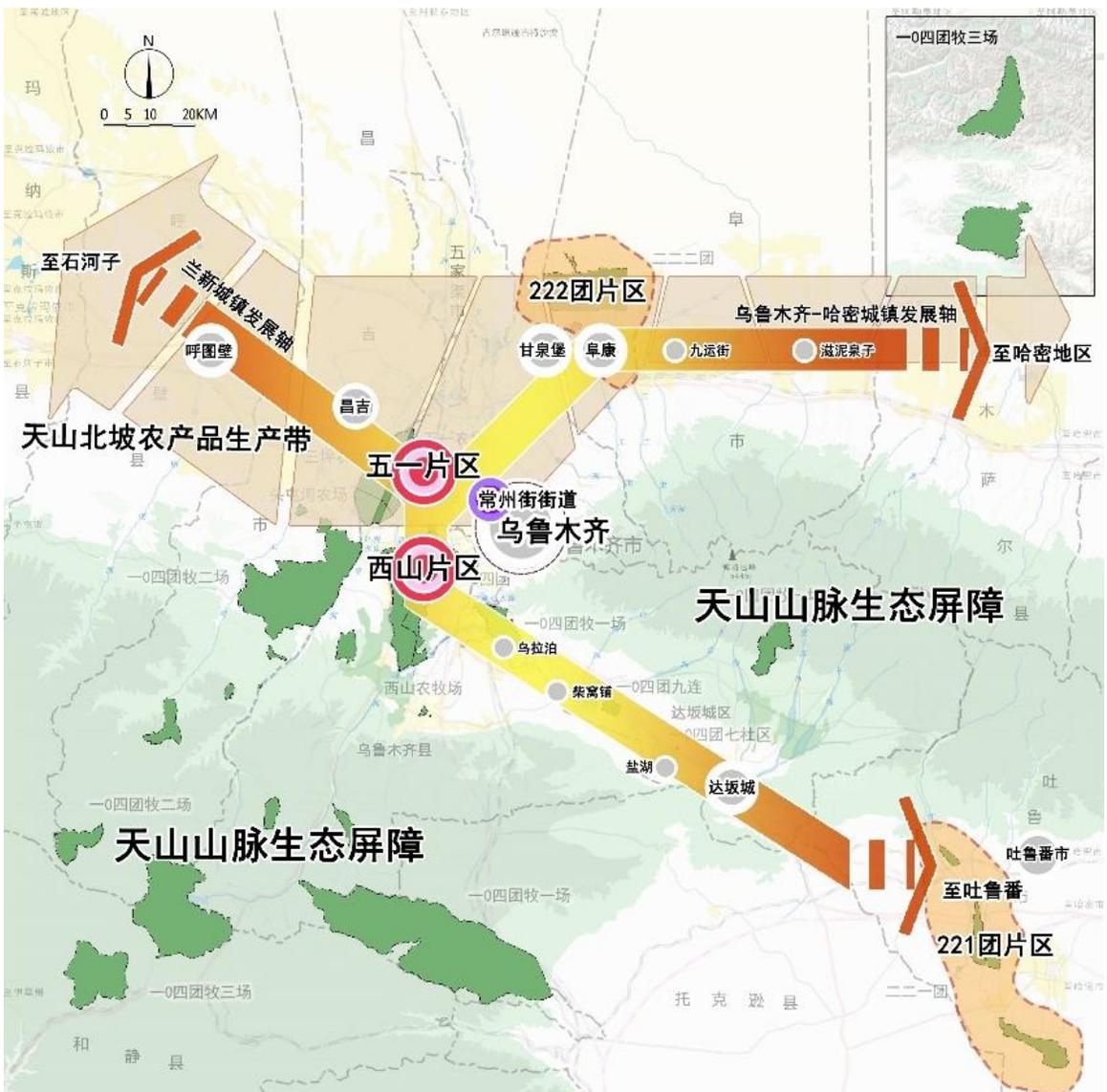
- 总体格局
- 主体功能区
- 三条控制线

3

## 3.1 总体格局

### 构建“一屏一带两轴线、两区两片一组团”的国土空间总体格局

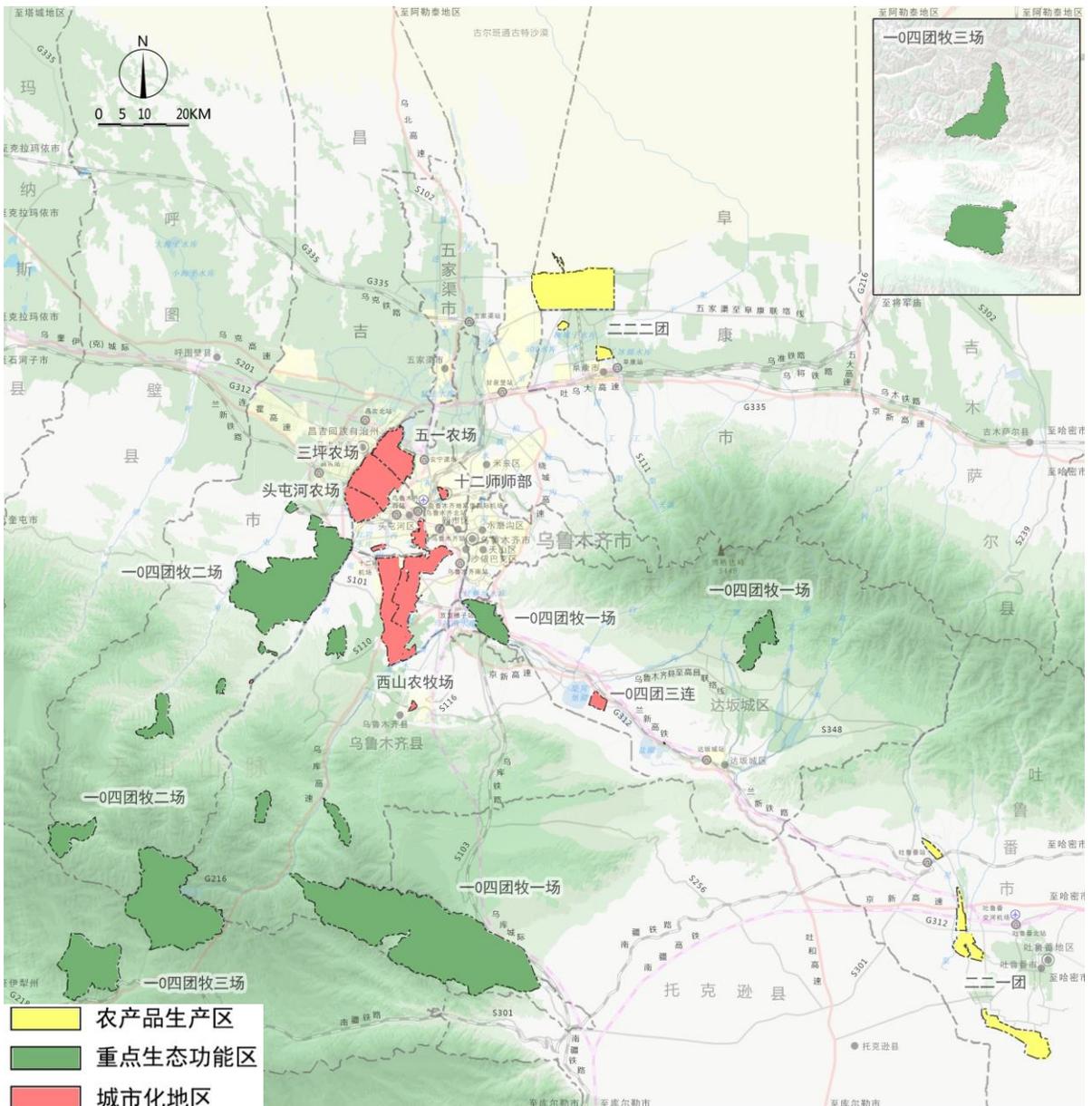
- 一屏：天山山脉生态屏障
- 一带：天山北坡农产品生产带
- 两轴线：兰新城镇发展轴、乌鲁木齐-哈密城镇发展轴
- 两区：五一片区、西山片区
- 两片：221团、222团
- 一组团：常州街街道



## 3.2 主体功能区

### 落实上级兵团国空确定的主体功能区 根据十二师实际进一步优化主体功能区

- 221团、222团划为农产品主产区
- 104团草场划为重点生态功能区
- 104团、五一农场、三坪农场、头屯河农场、西山农牧场、常州街街道划为城市化发展区



## 3.3 三条控制线

统筹划定三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突

优先划定耕地和永久基本农田保护红线

耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。严格落实耕地占补平衡，因建设确需占用的，必须依法补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，确保粮食产能不降低。

科学划定生态保护红线

生态保护红线范围内管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动，占用生态保护红线的国家重大项目，应严格落实生态环境分区管控要求，依法开展环境影响评价。

合理划定城镇开发边界

新增城镇建设项目原则上应在城镇开发边界内进行布局和建设，严格控制城镇开发边界以外的各项城镇建设活动。城镇开发边界内应优化建设用地功能结构，推进建设用地集约高效利用，提高建设品质。



# 保障农业发展空间

- 农业空间格局
- 特色农业布局
- 土地综合整治

## 4.1 农业空间格局

### 打造“两带两区”农业空间格局

- 天山北坡农产品生产带
- 山前畜牧业发展带
- 高山生态畜牧业发展区
- 吐鲁番盆地绿洲农产品生产区



## 4.2 特色农业布局

### ■ 建设高端绿色健康农产品基地

- **近郊5个农牧团场** 依托万亩采摘园，做精瓜菜产业，积极创建区域性品牌
- **五一农场、三坪农场** 依托临空经济区建设高端绿色健康农产品基地



### ■ 精心打磨优果品牌

- **221团** 依托万亩无核白葡萄创响“中国无核白葡萄之乡”品牌
- **头屯河农场、三坪农场** 推进万亩鲜食果品基地建设



### ■ 完善水产养殖基地布局

- **五一农场1连，222团冰湖水库、柳城子水库** 积极发展观光渔业、绿色渔业，将渔业养殖与旅游观光、休闲垂钓有机结合，发展生态渔业、苗种渔业、特色渔业及休闲渔业



### ■ 打造兵团现代畜牧业引领区

- **依托222团畜牧业“千百万工程”**，创建高标准养殖示范基地，推进畜禽养殖规模化、标准化发展，打造现代化畜产品加工基地，增强生猪、蛋禽、奶牛及畜产品的综合生产供给保障能力，提升农畜产品品质



## 4.3 土地综合整治

### 高标准农田建设项目



以永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，开展农田灌排设施、机耕道路、农田林网、输配电设施、农机具存放设施和土壤改良等工程建设，推进高标准农田数量、质量、生态三位一体建设。

### 农用地综合整治



按照耕地保护、用地节约、要素集聚、布局优化的要求，整体推进田、水、路、林、村综合整治。加强耕地质量管理，加大中、低质量等级耕地改造力度，实施土地平整工程，加强农田灌排工程建设，提高渠系利用系数，完善田间道路系统，保障农田生态安全。

### 闲置低效建设用地整治



推进闲置土地改造更新，通过产业更新、综合整治、回购收储等方式进行盘活，促进闲置土地提容增效。

# 确定生态保护空间

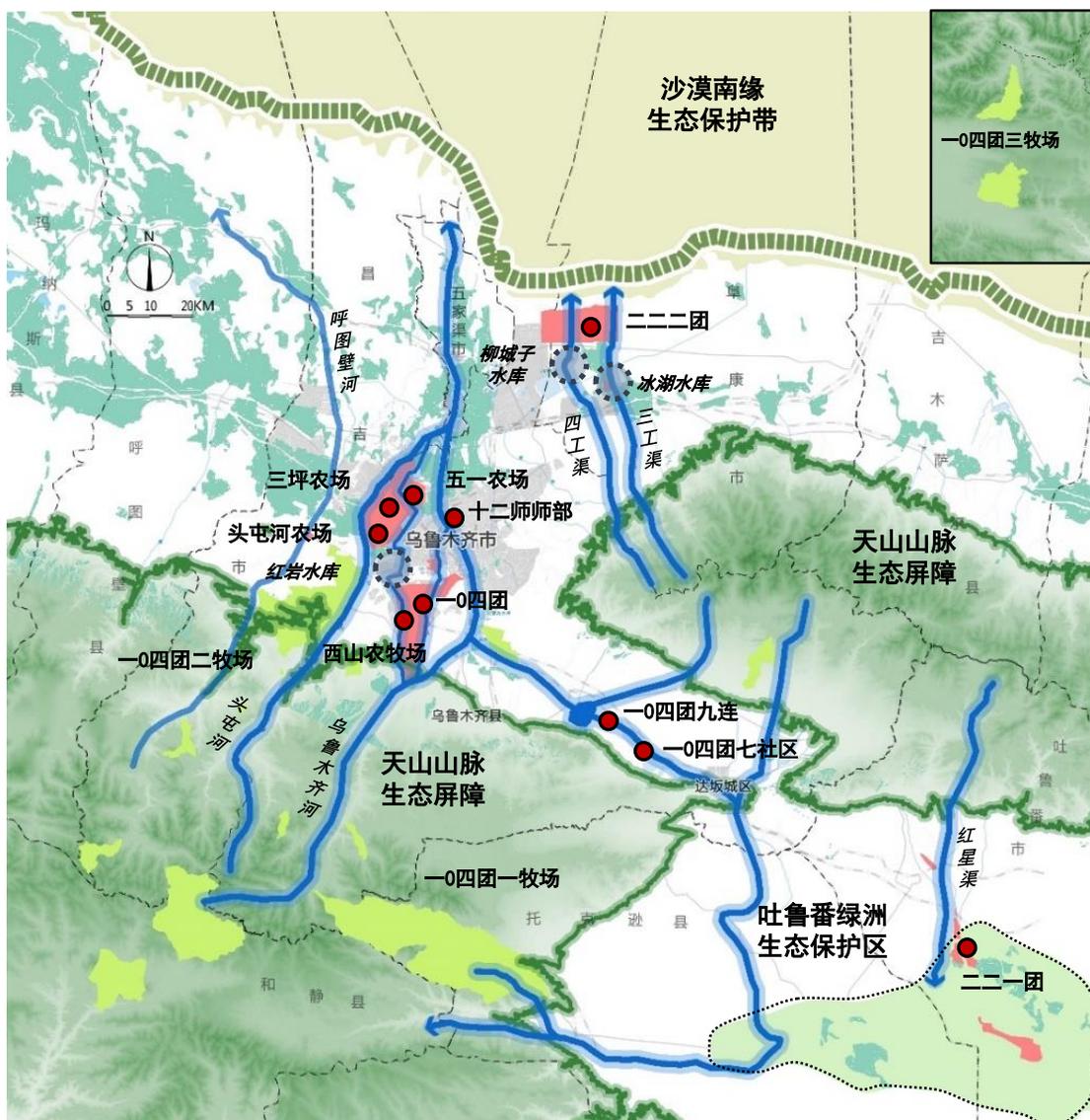
- 生态保护格局
- 生态修复

5

## 5.1 生态保护格局

### 构建“一屏一带一区多廊多点”生态空间格局

- 一屏：天山山脉生态屏障
- 一带：沙漠南缘生态保护带
- 一区：吐鲁番绿洲生态保护区
- 多廊多点：头屯河、乌鲁木齐河、西干渠、幸福渠、三工渠等重要水系生态廊道，红岩水库、柳城子水库、冰湖水库等生态斑块



## 5.2 生态修复

### 乌鲁木齐近郊山麓平原人居环境维护区

- 重点地区：五一片区、西山片区、常州街街道
- 工程名称：中小河流域治理工程/三北防护林体系建设工程
- 重点任务：实施“生态旅游”战略，打造“园林城市”，建设成为乌鲁木齐市、昌吉市周边市民休闲度假旅游目的地

### 104团山地牧场水源涵养保护区

- 重点地区：104团草场
- 工程名称：草原保护与退化草原修复工程/75万亩禁牧草原围栏建设
- 重点任务：加强草原生态保护修复，提高草原质量，严格控制放牧强度，减轻草地畜牧压力，维持草场生态功能

### 221团吐鲁番盆地戈壁生态保育区

- 重点地区：221团
- 工程名称：221团生态公益林管护区
- 重点任务：增加林草植被覆盖度、提升森林和草原质量，提升保持水土、涵养水源能力

### 222团沙漠南缘防风固沙区

- 重点地区：222团
- 工程名称：222团北部防风固沙林改造/人工防护林高效节水灌溉工程
- 重点任务：绿洲和沙漠之间过渡区，增加林草植被覆盖度、提升森林质量，提升沿线区域防护林防风固沙、涵养水源能力

# 融合城乡发展空间

- 城镇空间格局
- 城镇等级体系
- 历史文化保护
- 综合交通体系
- 市政基础设施

6

## 6.1 城镇空间格局

### 构建“两轴线两区、两镇一组团”的城镇空间格局



**两区** 五一片区、西山片区

**两镇** 221团、222团2个特色小团镇

**一组团** 常州街街道



## 6.3 历史文化保护

### 文物保护单位

保护10处文物保护单位，其中6处自治区级（兵团级）文物保护单位，3处市级（师级）文物保护单位，1处县级（团场级）文物保护单位。

### 文物保护单位保护与修缮

加强文物保护，提高历史文物、革命文物、非物质文化遗产保护、管理和利用水平，重点加强对古沙河遗址、西山老君庙、烽火台遗址等重点文物修缮保护工作。

### 历史建筑认定与保护

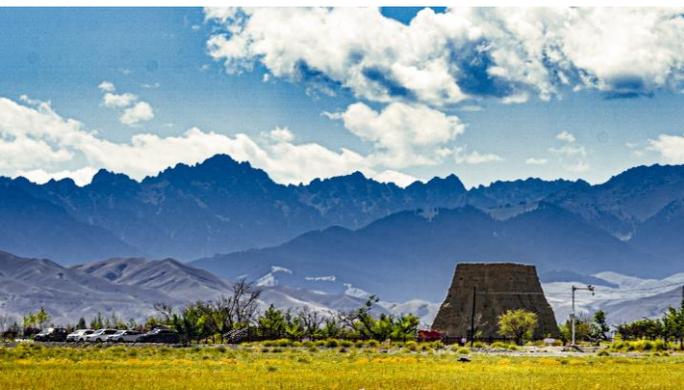
开展历史建筑的普查与认定工作，深入挖掘十二师具有一定保护价值、能够反映历史风貌和地方特色的历史建筑。遵循分类保护、弹性控制的原则，保护历史建筑的原有格局、结构和特色。

### 历史文化资源利用

在保护的前提下通过功能置换，适当植入文化展览等功能，对历史文化资源进行合理利用，发挥教育科普功能，延续城市记忆。

### 非物质文化遗产保护

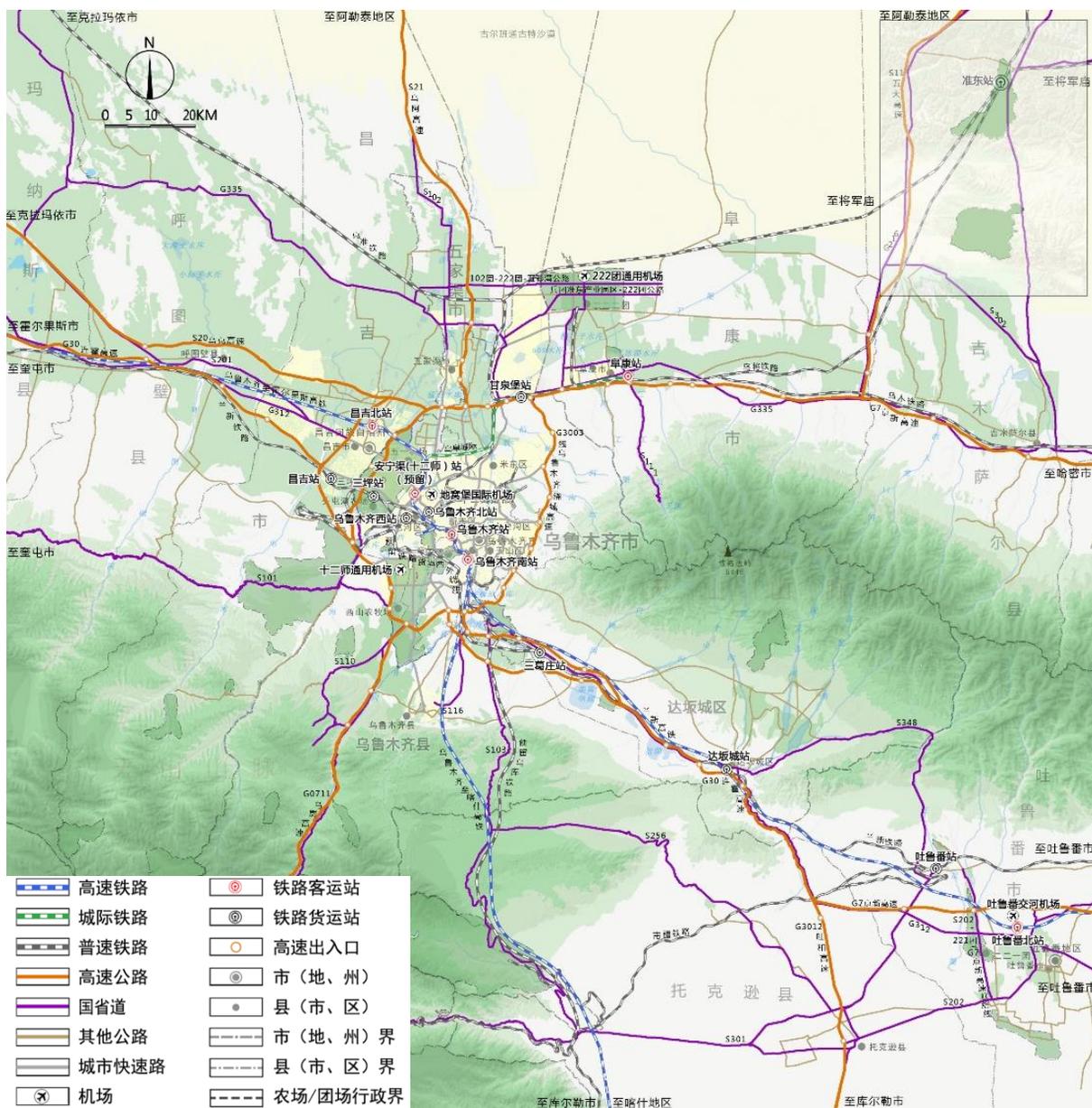
加强非物质文化遗产保护传承，发扬光大优秀传统文化。保护和传承1项兵团级非物质文化遗产、3项师级非物质文化遗产。



## 6.4 综合交通体系

### 融入区域通道建设，构建外联内畅交通格局

- 航空：强化与地窝堡机场的道路衔接，支撑临空产业发展
- 高速公路：推进西绕城高速、乌尉高速等建设，融入区域“环+放射”状的高速公路网络格局
- 铁路：规划乌鲁木齐至霍尔果斯高铁，预留铁路货运西外绕线，提升客货运长距离运输水平
- 城市交通：规划轨道乌昌线、西山路西延线等，融入乌昌一体化发展



## 6.5 市政基础设施

- 促进全域城乡供水一体化，推进污水处理提质增效，加强污水资源化再生利用

### 给排水



- 加快电力设施建设，加强与周边地区电力设施互联互通，完善师域电网结构，提升供电保障能力

### 电力



- 建设燃气门站、调压站等燃气设施及输配管网，提高城乡燃气普及率

### 燃气



- 加强供热能源结构调整，建立以燃气锅炉房、电采暖等清洁能源供热为主的供热方式，清洁高效供热

### 供热



- 构建先进泛在的智慧通信系统，加强大容量高速光缆建设，推动城乡大容量光网广覆盖及光纤到户

### 通信



- 推进固体废弃物源头分流，实施生活垃圾强制分类，完善固废分类收运处置体系，促进兵地设施共享

### 环卫



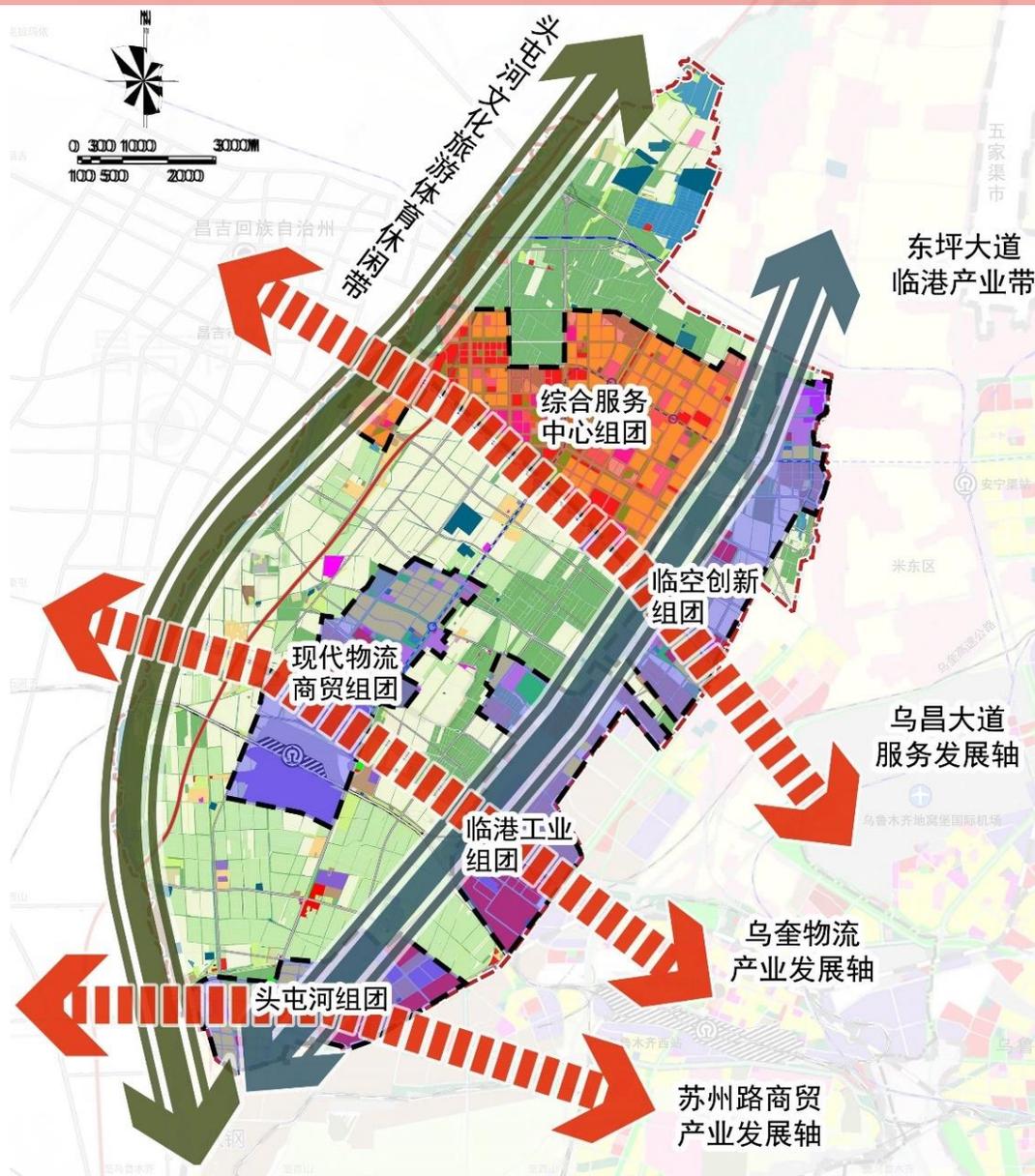
# 中心城区空间布局

- 总体空间结构
- 绿地与开敞空间
- 城市风貌特色
- 公共服务设施
- 综合交通规划
- 市政基础设施
- 防灾减灾规划

7

## 7.1 总体空间结构

### “两带、三轴、五组团”空间结构



#### 两带

头屯河文化旅游体育休闲带、东坪大道临港产业带

#### 三轴

乌昌大道服务发展轴、乌奎物流产业发展轴、苏州路商贸产业发展轴

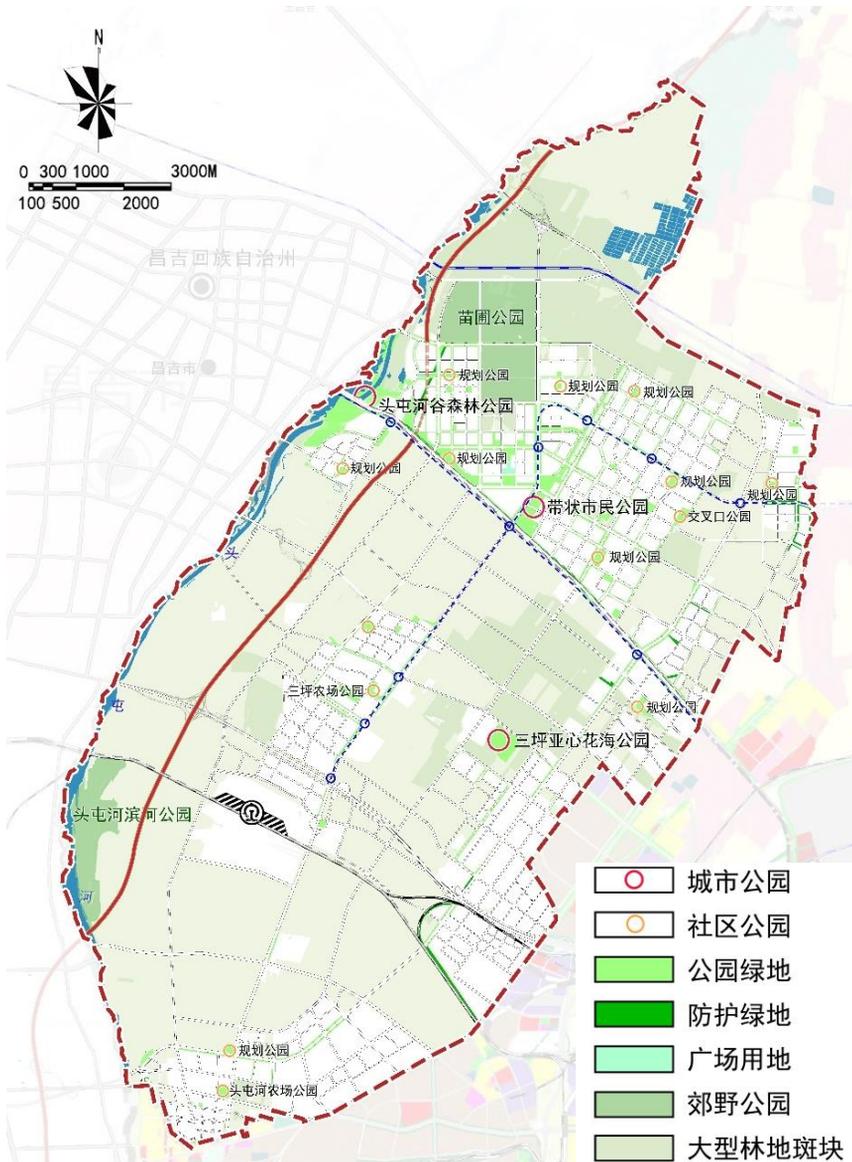
#### 五组团

综合服务中心组团、现代物流商贸组团、临空创新组团、头屯河组团、临港工业组团

## 7.2 绿地与开敞空间

### 构建等级合理、分布均匀的公园系统

完善“郊野公园—城市公园—社区公园—街头游园”相结合的绿地系统，形成“500米见绿，1000米入园”的绿地布局。



## 7.3城市风貌特色

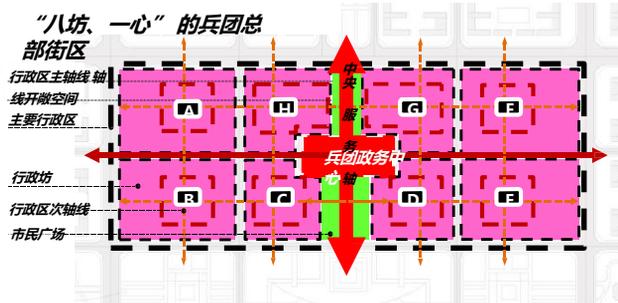
### 植入文化元素，体现兵团精神

打造“大气、大美、大同”的中心城区整体风貌特色定位，把握兵团以红色文化、屯垦文化等为主题的文化特色



### 中华轴

轴线上采取传统坊院结构、园林式布局，以多层建筑为主，点缀以少量中高层建筑，整体风貌舒朗大气。



### 文化廊

打造展现兵团文化和十二师发展历程的红色长廊。





## 7.5 综合交通规划

### 对外交通

强化与乌昌两市道路衔接，规划形成“一纵四横”的高快速路网络



### 城市道路系统

规划形成“16横8纵”的城市干路网



### 客货运枢纽及通道布局

优化客运枢纽布局，规划形成“一主一辅”客运枢纽体系



### 公交系统规划

优先发展城市公共交通，2035年城市公共交通占全方式出行比例达35%



### 慢行系统规划

构筑与机动车发展相协调、与公共交通紧密衔接的慢行交通系统



## 7.6 市政基础设施

构建循环可持续的水系统

建设安全高效的能源保障体系

构建先进泛在的信息系统

完善区域共享的固废收运处置体系



### 给水工程

- 完善多源互补的供水系统

### 雨水工程

- 建成“绿灰结合”的雨水排放系统

### 污水及再生水工程

- 建设污水资源化综合利用系统
- 加快建设再生水提升、储存设施及输配水管网

### 电力工程

- 完善电力设施布局，保障中心城区供电安全

### 燃气工程

- 建设安全可靠的燃气供应系统，保障燃气的安全供应

### 供热工程

- 建立以燃气锅炉房、气电互补锅炉房等清洁能源供热为主的供热方式，实现高效清洁供热

### 智慧信息网络

- 建立便捷的智慧信息网络

### 固体废弃物处置

- 构建绿色先进的垃圾回收处理系统



## 7.7 防灾减灾规划

### 构建安全韧性的防灾减灾体系

预控防灾减灾和应急救援空间，强化防灾减灾设施支撑，完善组织管理，提升城市安全韧性水平

- 城区防洪标准为100年一遇

防洪规划



- 抗震设防烈度为VIII度，重要公共建筑和生命线工程提高一级设防

抗震规划



- 优化城乡消防安全布局，完善消防救援设施

消防规划



- 依托公园绿地、广场、学校、体育场馆等开敞空间建设各级应急避难场所

应急避难场所



- 加强重大危险源周边用地的管理，严格预留安全防护距离

危化品管控



- 加强公共卫生安全风险意识，健全公共卫生安全防控体系

公共卫生安全



# 规划实施保障

- 规划传导
- 公众参与机制
- “一张图”建设

## 8.1 规划传导

对团级国土空间总体规划的规划传导

对专项规划的规划传导

对控制性详细规划的规划传导

对连队规划的规划传导

## 8.2 公众参与机制

加强国土空间规划的公众参与，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动市民参与规划管理决策的积极性。加大国土空间规划政策内容的公众宣传力度，鼓励公众和社会组织对规划实施进行监督。创新公众参与形式，有效利用网络媒体等线上形式、展览展示等线下平台，加强规划宣传和普及。

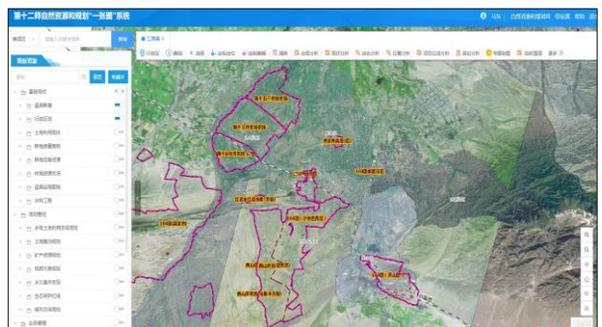


## 8.3 “一张图”建设

按照系统性、整体性、协同性的总体要求，同步建设国土空间基础信息平台，将各级各类国土空间规划数据纳入平台，实现纵向国土空间规划信息互联互通，推进横向部门之间数据共享与业务协同。跟踪年度国土空间开发保护状况，为科学决策提供依据，全面支撑国土空间管控，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划实时监测、年度体检、五年评估的预警和监管机制。

第十二师自然资源和规划“一张图”及一体化政务审批系统登录平台



1.公示时间：2023年3月17日-4月16日

## 2.公示方式

第十二师门户网站：<http://www.12s.gov.cn>

## 3.意见或建议反馈方式：

①电子邮件：[zrzy12s@163.com](mailto:zrzy12s@163.com)

②邮寄地址：新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市头屯河区十二师五一农场迎宾大道紫藤西街纬七路十二师党校，邮编 830013

（请在邮件标题或信封上标注“新疆生产建设兵团第十二师国土空间总体规划意见建议”字样）

③联系电话：0991-3930952

本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准

感谢第十二师融媒体中心、相关部门、团场提供图片素材，部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与第十二师自然资源和规划局联系

第十二师自然资源和规划局

2023年3月